



GMINA OZIMEK
siedziba: Urząd Gminy i Miasta w Ozimku
46 – 040 Ozimek
Ul. ks. Jana Dzierżona 4 b
www.ozimek.pl
e – mail: sekretariat@ugim.ozimek.pl
tel. (+48)77/46-22-800 fax.(+48)77/46-22-811

ZZP.271.1.2025.AK

Ozimek, dnia 20.02.2025r.

WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320), Zamawiający Gmina Ozimek w odpowiedzi na wnioski wykonawców o wyjaśnienie treści SWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie:

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Ozimek”

przekazuje treść zapytania wraz z wyjaśnieniami

Pytania Wykonawców i odpowiedzi Zamawiającego:

Pytanie 1.

Proszę o wyjaśnienie w jaki sposób należy rozumieć zapis SWZ zawarty w jej rozdz. XI pkt 3 ppkt 1) w zakresie sytuacji ekonomicznej lub finansowej

- Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że posiada dokument potwierdzający, że Wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na kwotę min. 3.000.000,00 zł (trzy miliony złotych).

Z kolei stosownie do zapisu rozdz. 4 pkt 3 OPZ Wykonawca w chwili zawarcia umowy przedłoży Zamawiającemu polisę ubezpieczeniową od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem umowy, na kwotę 4 000 000 zł. W sposób tożsamy kwestia polisy została również uregulowana w proponowanych zapisach umowy, a konkretnie w jej § 5 ust. 5 gdzie wskazane zostało, iż Wykonawca w chwili zawarcia umowy przedłoży Zamawiającemu polisę ubezpieczeniową od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem umowy, na kwotę 4 000 000 zł.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie powyższych sprzeczności w treści dokumentacji przetargowej i jej zmianę w taki sposób, aby zapisy dokumentów zamówienia miały jednolite brzmienie, które ni budzi wątpliwości, co do faktycznej treści omawianego warunku udziału w postępowaniu. Zaznaczamy przy tym, że biorąc pod uwagę przedmiot zamówienia, a także jego zakres i prognozowane rozmiary świadczenia usługi za zdecydowanie bardziej uzasadnioną i racjonalną wartość wymaganego ubezpieczenia uznać



GMINA OZIMEK
siedziba: Urząd Gminy i Miasta w Ozimku
46 - 040 Ozimek
Ul. ks. Jana Dzierżona 4 b
www.ozimek.pl
e - mail: sekretariat@ugim.ozimek.pl
tel. (+48)77/46-22-800 fax.(+48)77/46-22-811

należy, tę która obecnie widnieje w zapisach SWZ, a nie w treści załączników do niej..

Odpowiedź.

Zamawiający ujednotwi zapisy dotyczące polisy do wysokości 3 000 000zł, jednocześnie zmienia zapisy w projekcie umowy oraz opisie przedmiotu zamówienia. .

Pytanie 2.

Zapis SWZ zawarty w jej rozdz. XI pkt 4 ppkt 1) wskazuje, że Wykonawca musi wykazać, iż w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał należycie: 2 usługi polegające na odbiorze odpadów komunalnych w ilości minimum 5000 t rocznie każda. Osadzenie w/w warunku w części SWZ dotyczącej wykazania zdolności technicznej lub zawodowej, przy jednoczesnym zwróceniu uwagi na tonaż odpadów koniecznych do odebrania w okresie jednego roku, dowodzi iż Zamawiający chce powierzyć zamówienie takiemu wykonawcy, którego przedsiębiorstwo posiada konkretne moce przerobowe i wydolność, gwarantujące realizację zamówienia objętego postępowaniem. Wykonawca zwraca się zatem z zapytaniem, czy wykazanie przez Wykonawcę przytoczonego warunku może mieć miejsce poprzez przedstawienie referencji, z treści których będzie wynikało, że na przestrzeni 3 lat poprzedzających złożenie oferty co najmniej dwukrotnie mała miejsce po jego stronie sytuacja, iż w okresie jednego roku odebrał w ramach świadczonej usługi łącznie 5.000 t odpadów, lecz niekoniecznie z terenu tej samej gminy, tj. od jednego tylko Zamawiającego? W przypadku zaś udzielenia odpowiedzi przeczącej, wnosimy o zmianę zapisów SWZ w sposób dopuszczający łączenie referencji od różnych zamawiających w taki sposób, aby łącznie dowodziły one, iż wykonawca co najmniej dwukrotnie na przestrzeni 3 lat poprzedzających złożenie oferty, w okresie jednego roku zagospodarował w ramach świadczonych przez siebie usług odpady komunalne w ilości nie mniejszej niż 5000 t.

Jak była mowa wyżej, należy przyjąć, że wymóg złożenia referencji wykazujących, iż Wykonawca odebrał w okresie roku w ramach świadczonej usługi określoną tonażowo ilość odpadów, ma służyć potwierdzeniu faktu, iż rozmiary, doświadczenie i wydolność prowadzonego przez niego przedsiębiorstwa pozwala na należyte wykonanie zamówienia o założonych przez Zamawiającego rozmiarach. Tym samym nie powinno się różnicować sytuacji, w której wykonawca odebrał w określonym okresie (jednego roku) założoną przez Zamawiającego ilość odpadów komunalnych w ramach zamówienia udzielonego tylko przez jednego zamawiającego, z sytuacją, w której owa ilość odpadów, w tym samym okresie została odebrana w ramach umów zawartych z więcej niż jednym zamawiającym. Obie sytuacje w tożsamy bowiem sposób dowodzą posiadanym przez przedsiębiorstwo zdolnościom technicznym i zawodowym. Rozstrzygające znaczenie winna mieć bowiem zdolność do takiego zorganizowania pracy przedsiębiorstwa, która pozwala w okresie jednego roku zagospodarować wykonawcy wskazany przez Zamawiającego tonaż odpadów. Fakt zaś czy ów wolumen zostanie osiągnięty w związku ze świadczeniem usługi na rzecz tylko jednego zamawiającego, czy też większej ich ilości, pozostaje bez znaczenia dla oceny



GMINA OZIMEK
siedziba: Urząd Gminy i Miasta w Ozimku
46 - 040 Ozimek
Ul. ks. Jana Dzierżona 4 b
www.ozimek.pl
e - mail: sekretariat@ugim.ozimek.pl
tel. (+48)77/46-22-800 fax.(+48)77/46-22-811

zdolności technicznej i zawodowej, w badanym przez Zamawiającego kontekście. W obu bowiem przypadkach wykonawca jest w stanie wykazać, że posiada zdolność do odbioru, transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych w łącznej ilości, która – zdaniem Zamawiającego – będzie wystarczająca dla wykonania zamówienia. Upraszczając, przedstawione wyżej wywody sprowadzić można do twierdzenia, że brak jest rzeczywistej różnicy w zakresie zdolności technicznych pomiędzy wykonawcą, który w okresie jednego roku odebrał odpady w ilości 5.000 t z terenu jednej gminy liczącej 20.000 mieszkańców, a wykonawcą który w tym samym okresie odebrał identyczny tonaż odpadów z terenu dwóch gmin liczących po 10.000 mieszkańców. Tym samym różnicowanie tych dwóch wykonawców poprzez uznanie, że tylko jeden z nich spełnia warunki udziału w postępowaniu, mimo iż *de facto* obaj wykazali identyczne zdolności w zakresie potencjału technicznego godziłoby w zasadę proporcjonalności oraz konkurencyjności postępowania.

Odpowiedź.

Przedstawiony zapis 2 usług polegających na odbiorze odpadów komunalnych w ilości minimum 5000 t rocznie każda nie oznacza, iż dwie usługi mają dotyczyć jednego zamawiającego (przykładowo: odbioru odpadów z jednej Gminy). Nie zostało to w żaden sposób wskazane przez Zamawiającego. Zapis wskazuje na konieczność przedstawiona dwóch referencji odbioru odpadów komunalnych w zakresie dwóch odrębnych usług odbioru odpadów. Tym samym możliwe jest łączenie referencji z dwóch usług odbioru odpadów w ilości nie mniejszej niż 5000 t każda (zarówno od jednego zamawiającego, jak również od dwóch zamawiających).

Zamawiający uważa, iż nie jest potrzebna zmianę zapisów SWZ.

Pytanie 3

zgodnie z rozdz. 1 pkt 1 i 2 OPZ Wykonawca zobowiązany jest do przekazania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej, a w przypadkach szczególnych do instalacji przewidzianej do zastępczej obsługi, zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” lub innym dokumencie strategicznym umożliwiającym dopuszczenie do funkcjonowania instalacji.

Wykonawca zobowiązany jest wskazać w ofercie instalacje, do których będzie przekazywał przedmiotowe odpady. Wykonawca wraz z ofertą przedstawi aktualne umowy między nim a instalacjami, które posiadają zezwolenie na przetwarzanie odpadów komunalnych będących przedmiotem zamówienia wydane na podstawie ustawy o odpadach w przypadku gdy Wykonawca nie zamierza zagospodarowywać odpadów we własnym zakresie lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów komunalnych będących przedmiotem zamówienia wydane dla Wykonawcy na podstawie ustawy o odpadach w przypadku gdy Wykonawca zamierza prowadzić przetwarzanie we własnym zakresie. Stosownie zaś do treści rozdz. 6 pkt 2 Wykonawca zobowiązany jest wskazać w ofercie instalacje, do których będzie przekazywał przedmiotowe odpady. Wykonawca przedstawi aktualne umowy z instalacjami, które posiadają zezwolenie na przetwarzanie odpadów komunalnych będących przedmiotem zamówienia wydane na podstawie ustawy o odpadach, do których będzie przekazywał odpady



GMINA OZIMEK
siedziba: Urząd Gminy i Miasta w Ozimku
46 - 040 Ozimek
Ul. ks. Jana Dzierżona 4 b
www.ozimek.pl
e - mail: sekretariat@ugim.ozimek.pl
tel. (+48)77/46-22-800 fax.(+48)77/46-22-811

zebrane w ramach umowy lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów komunalnych będących przedmiotem zamówienia wydane na podstawie ustawy o odpadach w przypadku gdy Wykonawca zamierza prowadzić przetwarzanie we własnym zakresie.

Z treści przytoczonych zapisów dokumentów zamówienia, zdaje się płynąć wniosek, iż Zamawiający w sposób niezrozumiały i ograniczający konkurencję może zawęzić dopuszczalne przez prawo możliwości zagospodarowania odpadów przez przyszłego wykonawcę usługi. Z ich treści wynika bowiem, że odebrane od mieszkańców odpadów mają trafiać wyłącznie bezpośrednio na instalację, gdzie dojdzie do ich przetworzenia. Tymczasem przepisy prawa powszechnie obowiązującego dopuszczają inne jeszcze sposoby zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych z terenu nieruchomości gminnych, które Zamawiający (być może w sposób niezamierzony) pominął. Przedsiębiorcy zajmujący się odbiorem odpadów od mieszkańców mają bowiem możliwość zagospodarowania ich także poprzez przekazanie do stacji przeładunkowych, czy też podmiotów zbierających – nie prowadzących instalacji przetwarzania odpadów, gdzie dochodzi wyłącznie do tymczasowego magazynowania odpadów przed ich dalszym zagospodarowaniem/przetworzeniem.

Wskazać bowiem należy, że co prawda niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne stosownie do regulacji art. 9e ust. 1 pkt 2) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej „u.c.p.g.”) podmiot odbierający odpady obowiązany jest przekazać bezpośrednio do instalacji komunalnej, a regulacja art. 9e ust. 1d dopuszcza nadto przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania, jeżeli gmina, z której są odbierane te odpady, prowadzi selektywne zbieranie odpadów zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4a u.c.p.g.”, to jednak zważyć przy tym wypada, że zasada ta nie ma charakteru bezwzględnej. Już bowiem w treści art. 9e ust. 1c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej także „u.c.p.g.”) ustawodawca zawarł odstępstwo od tej reguły wskazując, iż dopuszcza się przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych za pośrednictwem stacji przeładunkowej, o której mowa w art. 23 ust. 10 ustawy o odpadach (dalej „u.o.”).

Co więcej stosownie do art. 23 ust. 2 pkt 6) u.o. bioodpadów nie można zbierać poza miejscem wytworzenia, a w konsekwencji należy przekazać je bezpośrednio do miejsca przetworzenia, tj. instalacji posiadającej wymagane uprawnienia do ich przetworzenia. Niemniej jednak w treści ust. 10 tej samej jednostki redakcyjnej ustawy o odpadach, ustawodawca wskazuje, że owego zakazu nie stosuje się do zbierania m.in. odpadów biodegradowalnych w stacji przeładunkowej prowadzonej przez:

- 1) podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub
- 2) prowadzącego instalację komunalną, lub
- 3) prowadzącego instalację do przetwarzania bioodpadów.

Nadto zgodnie z art. 9d ust. 4 pkt 5) u.c.p.g. wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia określa w nich w szczególności instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje go do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady. Wobec powyższego zwracamy się o wyjaśnienie, czy Zamawiający



GMINA OZIMEK
siedziba: Urząd Gminy i Miasta w Ozimku
46 - 040 Ozimek
Ul. ks. Jana Dzierżona 4 b
www.ozimek.pl
e - mail: sekretariat@ugim.ozimek.pl
tel. (+48)77/46-22-800 fax.(+48)77/46-22-811

dopuszcza w ramach realizacji przyszłej usługi zagospodarowanie odpadów komunalnych przez wykonawcę także poprzez przekazywanie ich do posiadających stosowne zezwolenia podmiotów prowadzących stację przeładunkową, czy też zajmujących się wyłącznie zbieraniem odpadów? A tym samym czy w treści pkt 7 formularza ofertowego dopuszczalne jest wskazanie obok lub zamiast instalacji (w tym instalacji komunalnej), także stacji przeładunkowej oraz podmiotu zbierającego, w sytuacji gdy dany rodzaj odpadu może być zgodnie z prawem w ten sposób zagospodarowany? W przypadku zaś udzielenia odpowiedzi negatywnej na jedno bądź oba powyższe pytania, wnosimy o zmianę zapisów dokumentów zamówienia poprzez dopuszczenie w ramach realizacji przyszłej usługi, aby wykonawca miał możliwość zagospodarowania odpadów komunalnych przez także poprzez przekazywanie ich do posiadających stosowne zezwolenia podmiotów prowadzących stację przeładunkową, czy też zajmujących się wyłącznie zbieraniem odpadów, w sytuacji gdy dany rodzaj odpadu może być zgodnie z prawem w ten sposób zagospodarowany. Wyłączenie/ograniczenie przez Zamawiającego możliwych, tj. zgodnych z literą prawa sposobów gospodarowania odpadami w ramach zamówienia nie znajduje jakiegokolwiek racjonalnego uzasadnienia, co godzi w zasadę proporcjonalności, a także w sposób wydatny ograniczyć może konkurencyjność postępowania. Istnieje bowiem ryzyko, że podmioty zdolne do odbioru i zagospodarowania odpadów z terenu gminy Ozimek, nie będą mogły starać się o uzyskanie zamówienia z uwagi na nadmierne i nie znajdujące uzasadnienia ograniczenia formalne, wprowadzone przez Zamawiającego.

Odpowiedź

W art. 9e ust. 1c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej także „u.c.p.g.”) ustawodawca wskazuje, iż dopuszcza się przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych za pośrednictwem stacji przeładunkowej, o której mowa w art. 23 ust. 10 ustawy o odpadach (dalej „u.o.”). Ponadto podmiot odbierający odpady komunalne jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości: 1) selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zamawiający uznaje za możliwe przekazanie za pośrednictwem stacji przeładunkowej odpadów zmieszanych do instalacji, a tym samym w treści formularza ofertowego dopuszczalne jest wskazanie dodatkowo stacji przeładunkowej.

Zamawiający dokonuje zmiany formularza ofertowego.

Z poważaniem

Załączniki:

- 1) Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia po zmianie
- 2) Załącznik nr 2 do SWZ - Formularz ofertowy
- 3) Projekt umowy

Burmistrz Ozimka
Miroslaw Wieszołek

